

西藏自治区生态环境厅文件

བོད་རང་སྐྱོང་ལྗོངས་སྐྱེ་ཁམས་ཁོར་ཕྱག་ཐིང་གི་ཡིག་ཆ།

藏环发〔2024〕81号

关于印发《西藏自治区生态环境厅建设项目环境影响评价文件技术评估专家库管理办法》的通知

自治区环境工程评估中心、自治区辐射环境监督站：

经2024年第9次厅党组会议研究同意，现将《西藏自治区生态环境厅建设项目环境影响评价文件技术评估专家库管理办法》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

西藏自治区生态环境厅

2024年7月12日



西藏自治区生态环境厅建设项目环境影响 评价文件技术评估专家库管理办法

第一章 总则

第一条 为规范建设项目环评文件技术评估专家管理，充分发挥专家在科学民主决策、高效技术咨询、严把技术评估质量等方面的重要作用，保证评估工作科学、公平、公正，依据《中华人民共和国环境影响评价法》《环境影响评价审查专家库管理办法》等法律法规，参照《生态环境部环境工程评估中心建设项目技术评估专家库管理办法》（环评估发〔2023〕53号）、《西藏自治区生态环境厅专家库管理办法（试行）》（藏环党〔2023〕20号）及《关于开展环境影响评价领域专家参与公共决策相关事项专项整治的通知》（环办环评函〔2024〕160号）等规章制度，结合西藏实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于参与西藏自治区环境工程评估中心建设项目环评文件技术评估和与其它与环评相关的技术咨询活动的专家管理。

第三条 专家库由西藏自治区环境工程评估中心负责建立和日常管理。

第二章 入库专家的遴选

第四条 专家库主要由大专院校、科研院所、企事业单位、环评机构、管理部门中具有较强专业知识和丰富实践经验人员组成。

专家库应覆盖环境影响评价工作涉及的专业和行业领域，主要包括大气环境、水环境、土壤环境、噪声与振动、固体废物、自然生态、环境辐射等相关专业以及有关行业专家。

第五条 入选专家库的专家应具备以下条件：

（一）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，廉洁奉公、遵纪守法，自愿参加西藏自治区生态文明建设和生态环境保护相关工作；

（二）具有良好的职业道德，坚持原则、学风良好、作风正派，能够认真、客观、公正、廉洁地履行职责；

（三）在本专业、本行业具有较深造诣，熟悉本专业或行业领域的国内外情况和动态；

（四）熟悉国家和西藏有关法律、法规、政策和规范性文件，掌握环境影响评价技术规范和相关要求；

（五）具有高级及以上相应专业技术职称的人员；环评工程师、环保工程师等生态环境相关职业资格或自治区生态环境系统具有中级及以上技术职称的，且从事专业领域工作5年以上的人员；在相关行业有15年以上丰富管理经验的人员；

(六) 身体健康, 年龄原则上不超过 70 周岁 (特别需要的院士或资深权威专家年龄可适当放宽), 能够适应高原自然环境, 可承担野外踏勘等工作;

(七) 5 年内无各级专家出库记录的;

(八) 在环境影响评价信用平台无实施周期内信用记分的。

第六条 专家入选专家库, 采取个人申请或单位推荐方式向西藏自治区环境工程评估中心提出申请, 申报材料包括填报《西藏自治区建设项目环境影响评价文件技术评估专家信息表》(附件 1), 学历、技术职称、职业资格证书以及相关业绩等证明材料, 并同时提交专家承诺书 (附件 2)。

单位推荐的, 推荐单位应当事先征得被推荐人同意, 并在《西藏自治区建设项目环境影响评价文件技术评估专家信息表》上加盖单位公章。

第七条 西藏自治区环境工程评估中心组织对申请人或被推荐人进行专家资格审查和遴选, 符合条件的专家入选专家库。西藏自治区环境工程评估中心根据专家年度考评以及环评管理工作需要对专家库实行动态管理, 原则上每 2 年进行一次专家库更新和补充, 专家出库原则上按照出库条件每 1 年更新一次。

入选生态环境部环境影响评价专家库或各省 (自治区、直辖市) 环境影响评价专家库的专家, 符合本办法第五条规定的, 可简化审核流程直接入选专家库。

第三章 专家的权利与义务

第八条 专家享有以下权利：

- (一) 对所评估的环评文件及相关情况的知情权；
- (二) 在评估过程中独立地发表个人意见，不受任何单位或者个人的干预；
- (三) 根据自身健康情况，自愿参加评估工作，对不适宜参加的工作有权申明；
- (四) 完成评估任务后按有关规定获得相应的专家劳务咨询费；
- (五) 直接向西藏自治区生态环境厅反映评估有关情况，提出意见和建议。

第九条 专家应承担以下义务：

- (一) 认真对待参加的评估工作，提前阅研评估工作相关材料，本着科学求实和负责的态度履行职责，在规定的期限内依照法律法规、政策标准、技术规范进行评估，客观、公正、具体地提出评估意见，解答有关方面提出的问题和质疑，对其提出的意见负责，并对其所负责的专业、行业提出的评估意见承担终身责任；
- (二) 严格遵守回避规定，对与自身有利害关系的技术评估工作，须主动提出回避；

(三) 应严格遵守保密规定, 不得泄露在参与技术评估工作中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密(含技术秘密)以及其他不宜公开的信息;

(四) 接受西藏自治区生态环境厅的培训、监督、考评和管理;

(五) 法律、法规和规章规定的其它义务。

第十条 专家应遵守以下廉政规定:

(一) 禁止收受建设单位、环评机构及其工作人员给予、赠送的礼品、礼金、有价证券、购物卡等;

(二) 禁止参加建设单位、环评机构组织的营业性娱乐活动和旅游;

(三) 禁止在建设单位、环评机构报销应由个人支付的费用;

(四) 禁止利用工作之便牟取其他不正当利益。

第四章 专家的选取

第十一条 参加技术评估工作专家选取, 原则上应根据项目所涉及的行业、专业、区域, 从专家库中随机选取; 涉及报告书等重大项目由评估中心部门主要负责人和项目负责人集体决策对专家进行排序确定; 同类项目打捆召开项目评估会, 可使用同一批专家。生态环境系统事业单位专业技术人员参加本级部门组织的环评文件技术评估时可作为专家列入专家组。

第十二条 原则上未进入专家库的人员不得以专家身份参与西藏自治区行政区域内环评文件评估工作。因特殊行业需要，指定或从专家库外临时选用的专家，其数量不能超过聘请专家总数的三分之一，选用库外专家应撰写书面材料说明理由，并存档备案。

第十三条 项目负责人在与专家联系过程中，需明确告知专家回避原则，取得专家回避承诺。具有以下情形之一的，专家应主动提出回避请求：

（一）本人参与过该项目环评文件编制以及专题评价调查等工作的；

（二）本人与该项目建设单位负责人或环评文件编制人员有近亲属关系（夫妻、直系血亲、三代以内旁系血亲以及近姻亲关系）、师生关系（硕士、博士期间）的；

（三）所在单位及下属单位牵头或参与编制该项目环评文件的；

（四）其他与自身有利害关系的。

第十四条 专家的选取、联系等具体工作按照“谁组织谁负责”的原则开展。项目建设单位、环评机构不得指定专家或干预专家选取工作。

第五章 考核与管理

第十五条 每次技术评估工作结束后 10 个工作日内，由项

目负责人商评估中心部门主要负责人在专家库系统对专家进行日常考核，填写《×××环境影响报告书（表）技术评估专家日常考核表》（附件3，赋分标准见附件4），作为环评文件评估存档材料予以留存。考核主要包括业务水平和工作态度两个方面，总分为100分；其中业务水平60分，工作态度40分，均分为优、良、差三个档次。日常考核得分90分及以上的为“优”，60-89分的为“良”，60分以下的为“差”。

第十六条 技术评估工作结束后评估中心将视情况对专家的廉政、保密和回避规定执行情况进行电话回访。

第十七条 西藏自治区环境工程评估中心于次年3月底前对入选专家库的专家进行年度考评，各地市环评文件技术评估部门在次年2月底前将上年度《西藏自治区环境影响评价文件技术评估专家日常考核汇总表》（附件5）报自治区环境工程评估中心。考评结果作为专家库动态管理的重要依据。

第十八条 以自然年统计，全年参加技术评估3次（含）以上且年度平均考核分数达90分以上的，评为优秀专家。

第十九条 入选专家库的专家，有下列情形之一的，取消专家资格并移出自治区技术评估专家库，且3年内不得再次申请入库。

- （一）存在1次日常考核为“差”的；
- （二）违反廉政、保密、回避规定的；
- （三）有各级专家库出库记录的；

- (四) 在环境影响评价信用平台有实施周期内信用记分的；
- (五) 在环评文件评估环节中对其所负责的行业或专业把关不严，环评文件出现重大编制质量问题；
- (六) 其他需要予以出库的情形。

第二十条 专家年龄达到 70 岁，原则上自动退出专家库。

第二十一条 专家库建立痕迹管理机制。对专家个人信息更新、出入库、选取结果、考核进行全程留痕，做到相关记录可查询、可追溯。

第六章 附则

第二十二条 本办法所称环评文件指建设项目环境影响报告书（表）。

第二十三条 本办法从发布之日起实施，原《西藏自治区建设项目环境影响评价文件技术评估专家库管理暂行办法》（藏环办函〔2018〕20号）同时废止。

附件 1

西藏自治区环境影响评价文件技术评估 专家申请表

姓名		性别		照片
出生年月		民族		
职称/职业资格		学历/学位		
所学专业		电子邮箱		
身份证号				
目前所从事的工作所属行业及领域			电话	
工作单位			所在部门/职务	
通讯地址				
工作经历和主要业绩				
推荐单位意见	单位名称（盖章）： 年 月 日			

<p>行业领域 (限选六项)</p>	<p> <input type="checkbox"/>畜牧 <input type="checkbox"/>渔业 <input type="checkbox"/>煤炭开采和洗选 <input type="checkbox"/>石油和天然气开采 <input type="checkbox"/>黑色金属矿采选 <input type="checkbox"/>有色金属矿采选 <input type="checkbox"/>非金属矿采选 <input type="checkbox"/>农副食品加工 <input type="checkbox"/>食品制造 <input type="checkbox"/>酒、饮料制造 <input type="checkbox"/>烟草制造 <input type="checkbox"/>纺织 <input type="checkbox"/>纺织服装、服饰 <input type="checkbox"/>皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋 <input type="checkbox"/>木材加工 <input type="checkbox"/>家具制造 <input type="checkbox"/>造纸和纸制品 <input type="checkbox"/>印刷 <input type="checkbox"/>文教用品制造 石油、煤炭及其他燃料加工 (<input type="checkbox"/>精制石油产品制造 <input type="checkbox"/>炼焦 <input type="checkbox"/>煤制 合成气和液体燃料生产 <input type="checkbox"/>生物质燃料加工) 化学原料及化学制品制造 (<input type="checkbox"/>无机酸、无机碱、无机盐制造 <input type="checkbox"/>有机 化学原料制造 <input type="checkbox"/>肥料制造 <input type="checkbox"/>农药制造 <input type="checkbox"/>涂料、油墨、颜料及类 似产品制造 <input type="checkbox"/>合成材料制造 <input type="checkbox"/>专用化学品制造 <input type="checkbox"/>炸药、火工及 焰火产品制造 <input type="checkbox"/>日用化学产品制造) <input type="checkbox"/>医药制造 <input type="checkbox"/>化学纤维制造 <input type="checkbox"/>橡胶和塑料制品 非金属矿物制品 (<input type="checkbox"/>水泥 <input type="checkbox"/>砖瓦 <input type="checkbox"/>玻璃 <input type="checkbox"/>陶瓷) <input type="checkbox"/>黑色金属冶炼及压延加工 <input type="checkbox"/>有色金属冶炼及压延加工 <input type="checkbox"/>金属制品 <input type="checkbox"/>通用设备制造 <input type="checkbox"/>专用设备制造 <input type="checkbox"/>汽车制造 <input type="checkbox"/>铁路、船舶、航空航天制造 <input type="checkbox"/>电器机械和器材制造 <input type="checkbox"/>计算机、电子设备制造 <input type="checkbox"/>仪器仪表制造 <input type="checkbox"/>废弃资源综合利用 <input type="checkbox"/>燃气生产和供应 <input type="checkbox"/>水生产和供应 电力、热力生产 (<input type="checkbox"/>火力发电 <input type="checkbox"/>水力发电 <input type="checkbox"/>生物质能发电) <input type="checkbox"/>房地产 <input type="checkbox"/>研究和试验发展 <input type="checkbox"/>专业技术服务 (陆地矿产资源地质勘 察) 生态保护和环境治理 (<input type="checkbox"/>一般固废集中处置 <input type="checkbox"/>危险废物集中处置 <input type="checkbox"/>医疗废物处置、病死及病害动物处理) <input type="checkbox"/>公共设施管理 (生活垃圾转运、集中处置) </p>
------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><input type="checkbox"/>卫生 <input type="checkbox"/>社会事业与服务</p> <p>水利 (<input type="checkbox"/>水库 <input type="checkbox"/>灌区 <input type="checkbox"/>防洪除涝工程 <input type="checkbox"/>河湖整治 <input type="checkbox"/>引水)</p> <p><input type="checkbox"/>农业、林业</p> <p>交通运输 (<input type="checkbox"/>等级公路和城市道路建设 <input type="checkbox"/>铁路和城市轨道交通</p> <p><input type="checkbox"/>机场 <input type="checkbox"/>码<input type="checkbox"/>机场和码头 <input type="checkbox"/>航道工程、水运辅助工程 <input type="checkbox"/>管道运输</p> <p><input type="checkbox"/>油库、气库 <input type="checkbox"/>仓储)</p> <p><input type="checkbox"/>其他 (注明具体行业领域):</p>
<p>专业领域 (限选三项)</p>	<p><input type="checkbox"/>地表水环境 <input type="checkbox"/>地下水环境 <input type="checkbox"/>饮用水 <input type="checkbox"/>大气环境 <input type="checkbox"/>声环境 <input type="checkbox"/>环境振动</p> <p><input type="checkbox"/>陆生生态 (<input type="checkbox"/>湿地 <input type="checkbox"/>草地 <input type="checkbox"/>热带植物 <input type="checkbox"/>高原植物 <input type="checkbox"/>鸟类 <input type="checkbox"/>兽类 <input type="checkbox"/>爬行动物) <input type="checkbox"/>水生生态 (<input type="checkbox"/>鱼类生态学 <input type="checkbox"/>水生保护) <input type="checkbox"/>土壤环境</p> <p><input type="checkbox"/>人群健康 <input type="checkbox"/>环境风险 <input type="checkbox"/>环境监测 <input type="checkbox"/>电磁辐射</p> <p>环境工程 (<input type="checkbox"/>废水 <input type="checkbox"/>废气 <input type="checkbox"/>噪声 <input type="checkbox"/>固体废物)</p> <p>环境管理 (<input type="checkbox"/>环境影响评价管理 <input type="checkbox"/>排污许可 <input type="checkbox"/>入河排污许可 <input type="checkbox"/>环境执法 <input type="checkbox"/>环境信息)</p> <p><input type="checkbox"/>遥感和地理信息 <input type="checkbox"/>气象气候 <input type="checkbox"/>气候变化 <input type="checkbox"/>环境地质 <input type="checkbox"/>其他</p> <p>(注明具体专业领域):</p>

附件 2

专家承诺书

入选环境影响评价技术评估专家库，我将认真学习贯彻落实习近平生态文明思想，严格遵守并认真执行专家库各项规章制度，并作出如下承诺：

1. 忠于职守，客观公正。在环境影响评价技术评估工作中坚持原则，不受任何权势、利益主体和人情的左右，科学、公正地提供咨询；在评估项目与专家利益相关或可能使专家失去公正性和客观性时，主动回避参与该项目的技术评估。

2. 科学严谨，谨言慎行。技术评估会前认真研读环评文件并严格把关；会前起草书面意见，意见明确、具体，并对提出的意见负责；不对外泄露国家秘密、工作秘密、商业秘密（含技术秘密）以及尚未公开的评估信息。

3. 克己奉公，廉洁自律。不收取建设单位、评价单位或个人等项目评估利益相关方给予的礼金、有价证券、银行卡、购物卡等；不参加利益相关方组织的营业性娱乐活动和旅游；不在利益相关方报销应由个人支付的费用。

签名：

年 月 日

附件 3

×××环境影响报告书（表）技术评估
专家日常考核量化赋分表

专家姓名：

工作单位：

联系电话：

考核项目	主要内容	分值	评分	备注
业务水平	提出的意见充分结合项目特点，对项目有宏观性、整体性把握	30		
	提出的意见具有可操作性	30		
工作态度	坚持专业原则，维护评审科学性	20		
	提前阅读环评文件，按时提出个人审查意见情况	20		
总分				

技术评估项目负责人（签名）：

技术评估会时间： 年 月 日 地点：

附件 4

专家日常考核量化赋分标准

考核项目	项目总分	主要内容	赋分标准
业务水平	30	提出的意见充分结合项目特点，对项目有宏观性、整体性把握	27-30 (优) 充分结合项目特点，了解工程和环评管理要求，针对本专业/本行业全部关键影响进行评审，对项目有宏观性、整体性把握 18-26分 (良) 对细节把控及关注太多，宏观性、整体性不足 0-17分 (差) 提出的意见“放之四海而皆准”
	30	提出的意见具有可操作性	27-30分 (优) 提出的意见非常实用、可行 18-26分 (良) 提出的意见可落实 0-17分 (差) 提出的意见不实用、不可行
工作态度	20	坚持专业原则，维护评审科学性	18-20分 (优) 发表的意见有理有据，具体明确，能够坚持立场，客观、公正、审慎独立进行评审 12-17分 (良) 发表意见，仅附和他人情况，仍能坚持立场 0-11分 (差) 无独立意见，缺少明确立场
	20	提前阅读环评文件，按时提出个人审查意见情况	18-20分 (优) 评审之前提前审阅并按时提交个人意见，意见科学、客观，为审查提供很好技术支撑 12-17分 (良) 按时提交个人意见，为审查提供一定程度的技术支撑 0-11分 (差) 提交个人意见拖沓，提出意见对审查技术支撑性不强
总分	100	90-100 (优) 60-89 (良) 0-59 (差)	

附件 5

西藏自治区环境影响评价文件技术评估专家 日常考核汇总表

填报部门(盖章):

专家姓名	日常考核“优秀”次数	日常考核“差”次数

填报日期:

抄送：厅环境影响评价与辐射安全监管处，各地市生态环境局。

中共西藏自治区生态环境厅党组

2024年7月12日印发



(共印份)